

VERBALE PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 50 COMMA 1 LETT.D) DEL DLG. 36/2023 AVENTE AD OGGETTO I LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DI SANT'ERMETE RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO FUNZIONALE IMMOBILI VIA SIRTORI 9 10 E 11 12 PISA (CUP H52D22000110005, CIG: B208131EEA).

L'anno duemila ventiquattro di questo dì quindici luglio presso la Stazione Appaltante A.P.E.S. SCPA - Azienda Pisana Edilizia Sociale che di seguito per brevità sarà denominata A.P.E.S. con sede in Pisa Piazza Dei Facchini n. 16 (p.iva 01699440507), il RUP Ing. Alessandra Piu alla presenza della dott.ssa Romina Fieroni, dell'ufficio legale gare e contratti, e della Responsabile dell'Area Amministrativa, Avv. Paola Giampaoli, ha fatto accesso alla piattaforma Start (Sistema Telematico acquisti regionale della Toscana) ed in particolare alla procedura negoziata n. 024171/2024, di cui all'art. 50 comma 2 lett. d) del dlgs. 36/2023, avente ad oggetto i LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DI SANT'ERMETE RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO FUNZIONALE IMMOBILI VIA SIRTORI 9 10 E 11 12 PISA, con importo a base di gara pari a € 2.788.479,32 comprensivo di € 154.094,95 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. La procedura viene aggiudicata con il criterio del minor prezzo.

Premesso che

Con determinazione dell'Amministratore Unico di APES n.66 del 5/6/2024 è stata indetta una procedura negoziata senza bando al fine di individuare un operatore economico a cui affidare i lavori descritti in oggetto.

Alla procedura sono stati invitati diciannove operatori economici iscritti all'albo fornitori di Apes approvato con determinazione del direttore di Apes n.18 del 26/01/2023.

Tali operatori economici sono elencati nella relazione del Rup conservata al protocollo di Apes. n. 5698 del 31/05/2024.

Le imprese indicate nella citata relazione sono state invitate a partecipare alla procedura negoziata tramite la piattaforma "START" della Regione Toscana, con lettera di invito prot. n. 5997 del 07/06/2024.

A seguito di alcuni quesiti posti dalle imprese in merito alla partecipazione in RTI, in data 3/7/2024 con comunicazione avente ID CZ1044064 inviata a tutti gli operatori invitati alla gara, è stato reso noto quanto segue: *"Sono pervenuti a questa stazione appaltante alcuni quesiti in merito alla partecipazione alla gara in RTI. Al fine di garantire la massima partecipazione e concorrenza si ritiene opportuno fornire i seguenti chiarimenti nel rispetto di quanto previsto all'art. 30 c. 2 allegato II.12 al d.lgs. 36/2023.*

- *Le quote di partecipazione al RTI sono liberamente stabilite dai partecipanti al raggruppamento.*

- *Ciascuna impresa esegue i lavori in misura non superiore alla propria qualificazione.*

- *Le quote di partecipazione/esecuzione sono dichiarate in sede di partecipazione alla gara.*

- *L'impresa mandataria non deve necessariamente eseguire la parte maggioritaria dei lavori.*

Poiché la piattaforma Start consente ai soli operatori economici invitati alla gara di assumere il ruolo di mandatari, si specifica che, nel rispetto di quanto previsto all'art. 30 sopra citato in relazione alla libera determinazione delle quote di partecipazione al RTI e per superare il problema tecnico sopra detto, l'operatore invitato alla gara che volesse partecipare alla medesima come mandante anziché come mandatario,

dovrà comunicare, entro e non oltre l'8/7/2024 ore 12.00 tramite la piattaforma Start, la denominazione e la P.IVA del soggetto che intende associare come mandatario che dovrà già essere iscritto a Start, in modo che la stazione appaltante possa aggiungerlo agli invitati alla gara. Quest'ultima impresa a seguito dell'invito potrà assumere la qualifica di mandataria del costituendo RTI, fermo restando che a tale impresa non sarà consentito di partecipare alla gara come impresa singola, pena l'esclusione. Per quanto sopra, si ritiene opportuno posticipare la data di presentazione delle offerte. La nuova scadenza è fissata per il giorno 12/7/2024 ore 12.00."

A seguito della detta comunicazione due dei diciannove operatori economici invitati hanno comunicato tramite la piattaforma Start, la volontà di partecipare alla gara come mandanti e al contempo hanno indicato la denominazione e la P.iva dell'impresa da associare come mandataria. Apes ha provveduto quindi, in conformità alle comunicazioni sopra dette, ad aggiungere agli operatori invitati le seguenti imprese:

- PAOLINELLI MATTEO COSTRUZIONI SRL (P.IVA 02244220501), in qualità di mandataria dell'impresa BM COSTRUZIONI SRL.
- SARFO APPALTI E COSTRUZIONI SRL (P.IVA 012884471004), in qualità di mandataria dell'impresa EURCESA SRL.

Tutto ciò premesso, facendo accesso alla piattaforma START, si dà atto che nel termine di scadenza di presentazione delle offerte inizialmente fissato per il giorno 05/07/2024 ore 12:00 e poi prorogato al 12/07/2024 ore 12:00, sono state caricate a sistema quattro offerte presentate dai seguenti operatori economici:

Fornitori

ID	Denominazione	Forma di partecipazione	Ragione sociale	Lotti	Sede legale	PEC	Email	Data sottomissione
00001	CONSORZIO STABILE ALTA VAL DI CECINA SRL	Consorzio stabile	CONSORZIO STABILE ALTA VAL DI CECINA SRL	Lotto 1	Nazione Italia Provincia PI Città Pomarance Indirizzo VIA DELLA REPUBBLICA N.77 Dettaglio Mandanti	consorziostabileavdc@pec.it	info@consorzioabileavdc.it	04/07/2024 18:53:38
00002	COSTRUIRE SRL	Impresa o Società	COSTRUIRE SRL	Lotto 1	Nazione Italia Provincia Lucca Città Montecatino Indirizzo VIA S.GIUSEPPE 76	COSTRUIRE@PEMONTecatino.C.IT	appalti@costruiremontecatino.it	05/07/2024 10:38:35
00003	Napi_Cell etti	RTI costituendo	NA.PI. Edilizia ed Impianti s.r.l. celletti costruzioni generali srl	Lotto 1	Nazione Italia Provincia PI Città Castelfranco di Sotto Indirizzo Via Enzo Ferrari 84 Dettaglio Mandanti	NAPISRL@PEC.BUFFETTI.IT	amministrazione@napisrl.it	09/07/2024 13:37:21
00004	RTI Misto Costituendo tra le imprese: Paolinelli Matteo Costruzioni S.r.l. (mandataria) / BM Costruzioni S.r.l. (mandante) /	RTI costituendo	Paolinelli Matteo Costruzioni Srl BM Costruzioni Srl POSSENTI IMPIANTI SRL	Lotto 1	Nazione Italia Provincia PI Città Pisa Indirizzo Via Prov. Calcesana 130/f Dettaglio Mandanti	PAOLINELLI@PEC.IT	info@paolinellicostruzioni.it	12/07/2024 11:17:15

I D	Denominazione	Forma di partecipazione	Ragione sociale	L o t t i	Sede legale	PEC	Email	Data sottomissione
	Possenti Impianti S.r.l. (mandante)							

Il Rup e l'avv. Giampaoli, coadiuvati dalla Dott.ssa Romina Fieroni danno inizio all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa presentata dalle imprese, rilevando quanto di seguito indicato.

01- CONSORZIO STABILE ALTA VAL DI CECINA SRL. L'operatore economico dichiara di concorrere per le consorziate THERMOS HABITAT SRL con sede a Castelnuovo V.C. (PI), CAP 56041 - Via Martiri 30 - P.I. 01213270505; GRC COSTRUZIONI SRL, con sede legale Grosseto GR - cap 58100 - Via Adamello n. 92 - P.I. 01541690531.

Con riferimento al DGUE presentato dal consorzio si rileva che all'interno del medesimo vengono dichiarate a titolo esemplificativo le opere appartenenti alla categoria OG2 che l'operatore intende subappaltare, tra cui le demolizioni che tuttavia ai sensi dell'art. 26 del capitolato speciale di appalto sono riservate all'esecuzione esclusiva dell'aggiudicatario. Si dà atto, inoltre, che l'operatore nella dichiarazione di subappalto non fa menzione della categoria OG11 per la quale risulta privo della relativa qualificazione. Il consorzio dovrà quindi integrare la dichiarazione del subappalto con l'espresso impegno a non subappaltare le demolizioni e a subappaltare invece le lavorazioni

che ai sensi del citato art. 26 non sono riservate all'esecuzione esclusiva dell'aggiudicatario. Dovrà inoltre specificare se intende subappaltare la categoria OG11 per la quale né il consorzio né le consorziate esecutrici possiedono una specifica qualificazione.

L'operatore economico GRC COSTRUZIONI srl, compila un DGUE riferito ad altro appalto e sarà quindi invitato a compilare il DGUE riferito all'appalto di che trattasi. Si rileva inoltre che **omissis**.....

Con riferimento all'impresa THERMOS HABITAT SRL si rileva che tale impresa ha presentato un DGUE che, sebbene corretto nella compilazione, si riferisce al D.Lgs. 50/2016, si chiede pertanto all'operatore di compilare il DGUE conforme al D.lgs. 36/2023.

Si dà atto, inoltre, che sia l'impresa Thermos habitat srl che l'impresa GRC costruzioni srl, presentano due modelli denominati "All A1 - Domanda di partecipazione_PN" e "All A3 - Dich. integrative DGUE", entrambi non predisposti da questa stazione appaltante e quindi non pertinenti. Entrambi gli operatori saranno quindi invitati a compilare il modello denominato "Allegato 1- ulteriori dichiarazioni" predisposto da questa stazione appaltante e già messo a disposizione sulla piattaforma start al momento della pubblicazione della gara.

02- COSTRUIRE SRL. Si rileva che, **omissis**...

L'operatore, avendo presentato la documentazione in conformità alle richieste della lettera di invito, viene ammesso alla fase successiva della gara.

03- NA.PI EDILIZIA ED IMPIANTI SRL in rti con CELLETTI COSTRUZIONI GENERALI SRL. Si dà atto che il costituendo RTI composto da NA.PI EDILIZIA ED IMPIANTI SRL in qualità di mandatario e CELLETTI COSTRUZIONI GENERALI SRL in qualità di mandante, possiede complessivamente la

qualificazione per l'esecuzione dell'appalto e le imprese che ne fanno parte si sono impegnate ad eseguire i lavori nel rispetto della qualificazione posseduta. Si rileva tuttavia che l'impresa CELLETTI COSTRUZIONI GENERALI SRL dichiara al punto 6) dell'allegato 1 di possedere l'attestazione soa nella categoria OG1, classifica VII, in luogo della OS6, mentre nel DGUE dichiara correttamente di voler subappaltare la categoria OS6 della cui qualificazione risulta priva. Vista la discordanza tra quanto dichiarato nel modello allegato 1 e nel DGUE, si ritiene necessario che l'impresa Celletti, in possesso dell'attestazione Soa nella categoria prevalente per un importo ben superiore al totale dell'appalto (OG2 class. VII), chiarisca di voler subappaltare la categoria OS6 della cui qualificazione risulta priva, anche tenuto conto di quanto disposto all'art.30 c. 1 allegato II.12 al d.lgs. 36/2023 che prevede: *"il concorrente singolo può partecipare alla gara qualora sia in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente per l'importo totale dei lavori ovvero sia in possesso dei requisiti relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i singoli importi. I requisiti relativi alle categorie scorporabili non posseduti dall'impresa devono da questa essere posseduti con riferimento alla categoria prevalente"*.

04- PAOLINELLI MATTEO COSTRUZIONI S.R.L. (MANDATARIA) in rti con BM COSTRUZIONI S.R.L. (MANDANTE) e POSSENTI IMPIANTI S.R.L. (MANDANTE). Si dà atto che i lavori appartenenti alla categoria OG11 saranno eseguiti interamente (100%) dall'impresa Possenti Impianti srl in possesso di attestazione soa per tale categoria e per adeguato importo (OG11 class. III). La categoria prevalente OG2 pari all'importo di € 1.848.708,51, sarà invece eseguita,

secondo le dichiarazioni rese in sede di gara, dall'impresa Paolinelli, in possesso dell'attestazione Soa in tale categoria per la classifica III-bis, per una percentuale pari all' 83,26% corrispondente all'importo di € 1.539.234,71, e dall'impresa BM COSTRUZIONI SRL, in possesso dell'attestazione soa in tale categoria con classifica I, per una percentuale pari al 16,74% corrispondente all'importo di € 309.473,80.

Ai sensi dell'art. 30 c. 2 dell'allegato II.12 al D.lgs. 36/2023 le quote di partecipazione al raggruppamento possono essere liberamente stabilite purché entro i limiti consentiti dai requisiti di qualificazione posseduti da ciascun associato. Nel caso in esame, si rileva che l'impresa BM Costruzioni srl, in possesso dell'attestazione Soa in OG2 classifica I può eseguire i lavori di tale categoria per un importo massimo di € 258.000,00 e non di € 309.473,80, avendo una qualificazione inferiore ad un quinto dell'importo totale dell'appalto e non potendo quindi usufruire dell'aumento del quinto della propria classificazione stante quanto disposto dell'art. 2 c. 2 dell'Allegato II.12 al d.lgs. 36/2023 che prevede: *“ La qualificazione in una categoria abilita l'operatore economico a partecipare alle gare e a eseguire i lavori nei limiti della propria classifica incrementata di un quinto; nel caso di imprese raggruppate o consorziate la medesima disposizione si applica con riferimento a ciascuna impresa raggruppata o consorziata, a condizione che essa sia qualificata per una classifica pari ad almeno un quinto”*.

Si dà atto che, in ogni caso, anche nell'ipotesi in cui l'impresa BM avesse potuto usufruire dell'aumento del quinto della propria classificazione SOA, comunque avrebbe potuto eseguire lavori in OG2 per un massimo di € 309.000, pari alla I classifica aumentato di un quinto.

In relazione alle quote di esecuzione dichiarate dall'impresa BM

Costruzioni srl, poiché le medesime risultano superiori alla classificazione da essa posseduta, al fine di approfondire l'eventuale possibilità di ammettere il costituendo RTI alla procedura del soccorso istruttorio per consentire la modifica delle quote di esecuzione, adattandole ai limiti di qualificazione posseduti da ciascuna impresa partecipante, la seduta di gara viene sospesa.

A seguito degli approfondimenti svolti, in data 23/7/2024, il RUP Ing. Piu, alla presenza dell'Avv. Paola Giampaoli e della dott.ssa Romina Fieroni, dà atto di quanto segue.

Per consolidata giurisprudenza (in particolare Adunanza plenaria del Consiglio di Stato n. 6 del 27/03/2019), *"la mancanza del requisito di qualificazione in misura corrispondente alla quota dei lavori, cui si è impegnata una delle imprese costituenti il raggruppamento temporaneo in sede di presentazione dell'offerta, è causa di esclusione dell'intero raggruppamento, anche se lo scostamento sia minimo ed anche nel caso in cui il raggruppamento nel suo insieme (ovvero un'altra delle imprese del medesimo) sia in possesso del requisito di qualificazione sufficiente all'esecuzione dell'intera quota di lavori". Inoltre: "una non corrispondenza, in sede di partecipazione alla gara, tra requisito e quota dei lavori da eseguire si risolve non già in una imprecisione formale ovvero in una sorta di errore materiale, bensì in una violazione sostanziale di regole disciplinanti l'intero sistema dei contratti pubblici e vevoli oggettivamente per tutti i partecipanti alle gare".*

Con l'art. 30, All. 2.12 del nuovo codice dei contratti pubblici ed in continuità con la sopra richiamata giurisprudenza, si è confermato l'orientamento a suo tempo espresso dall'Adunanza Plenaria, ovvero l'esclusione dalla gara (TAR Molise, 9 maggio 2024, n. 144; TAR Emilia-

Romagna, Parma, sez. I, 17 aprile 2024, n. 88).

Per quanto sopra, essendo evidente che non è possibile ricorrere al soccorso istruttorio per modificare le quote di esecuzione dichiarate in sede di gara al fine di adeguarle all'attestazione soa posseduta dalle imprese, si dispone l'esclusione dalla gara del costituendo RTI, in quanto le quote di esecuzione dichiarate dall'impresa BM Costruzioni srl, sono superiori alla classificazione Soa da essa posseduta.

La seduta di gara è stata sospesa e l'approvazione/non approvazione della documentazione amministrativa è stata rinviata a conclusione della procedura del soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del D.lgs. 36/2023 che sarà attivata per consentire alle imprese NA. EDILIZIA ED IMPIANTI SRL in RTI con CELLETTI COTRUZIONI GENERALI SRL e al CONSORZIO STABILE ALTA VAL DI CECINA, di integrare la documentazione presentata, con le modalità e nei termini indicati nella specifica richiesta da trasmettere a ciascuna impresa mediante la piattaforma Start.

Al costituendo RTI tra le imprese Paolinelli Matteo Costruzioni S.r.l. (mandataria) / BM Costruzioni S.r.l. (mandante) /Possenti Impianti srl (mandante), sarà data comunicazione dell'esclusione ai sensi art. 90 c. 1 lett. d) del d.lgs. 36/2023. Delle operazioni sopra descritte è stato redatto il presente verbale scritto su pagine dodici che viene letto e sottoscritto da:

Ing. Alessandra Piu, responsabile Unico del
progetto_____

Avv. Paola Giampaoli- responsabile dell'Area Amministrativa e della
piattaforma Start _____

Dott.ssa Romina Fieroni- ufficio legale gare e contratti _____